

区本级支出政策和项目事前绩效评估报告

政策（项目）名称：黑土地保护利用
政策（项目）申请单位（盖章）：阿城区农业农村局
主管 部 门（盖章）：阿城区农业农村局
评 估 主 体（盖章）：阿城区农业农村局
政策（项目）负责人：顾景明
评 估 时 间：2024年9月12日



黑土地保护利用 事前绩效评估报告

一、基本情况。

我区现有耕地面积 124.76 万亩，按照省市区黑土地保护利用实施要求，2024 年我区黑土地保护利用绩效面积为 8.2 万亩。

二、事前绩效评估有关情况。

区委、区政府对黑土地保护利用项目高度重视，成立了以主管副区长为组长、区农业农村局、区财政局、区农机总站、区农技推广中心、相关各镇街为成员单位的阿城区黑土地保护利用推进领导小组和专家组。我们采取一系列措施确保此项工作顺利开展。我们将绩效面积全部落实到相关镇街，并协调组织落实机具保障、落实监测设备安装，为黑土地保护利用项目保驾护航。

三、事前绩效评估内容及结论。

（一）立项必要性。针对黑土地长期高强度利用现状，坚持保护优先，坚决守住耕地红线、环境质量底线、不突破资源利用上限。统筹黑土地与农民增收之间关系，调整优化农业结构和生产布局，推进种养循环、秸秆粪污资源化利用、合理轮作，促进黑土地在利用中保护、在保护中利用。

（二）投入经济性。以国家黑土地保护工程实施为契机，以黑土高标准农田建设为载体，统筹实施高标准农田建设、畜禽粪污资源化利用、秸秆还田、深松整地、绿色种养循环农业、水土

流失综合治理、保护性耕作等政策项目。增加投资渠道，加大资金投入力度，建立稳定投入机制，形成综合治理常态。

（三）绩效目标合理性。以建设黑土地保护工程标准化示范区为引领，在全区范围内集中连片开展黑土地综合治理试点，逐步扩大黑土地保护面积。强化科技支撑，加强与科研院所、农技推广部门的合作，组建专业的黑土地保护专家团队，定期开展技术培训，推广可行的治理技术措施。

（四）筹资合规性。为了提高广大农民实施黑土地保护利用的积极性，省农业农村厅关于印发《2024年东北黑土地保护利用项目实施方案》、阿城区农业农村局关于印发《阿城区2024年东北黑土地保护利用项目实施方案》、哈尔滨市财政局下发《哈尔滨市财政局关于下达2024年黑土地保护相关项目资金的通知》哈财指（农）[2024]300号等相关文件，确保黑土地保护利用项目资金的筹资合规性。

（五）实施可行性和可持续性。坚持黑土地保护的公益性、基础性、长期性，按照行政管辖和土地权属，明确黑土地保护利用主体，建立分级管理、分级负责的黑土地保护属地管理制度，设置区、街（镇）、村和网格、户“4+2”六级田长。发挥政府投入引领作用，以市场化方式带动社会资本投入，引导农村集体经济组织、农户、企业积极参与黑土地保护利用工作。

四、总体结论。

通过实施黑土地保护，有效提高农药、化肥利用效率，减轻

地表水和地下水的污染，防治土壤酸化和次生盐渍化，保持耕地土壤健康，促进农业绿色发展；改善土壤理化和生物性状，增厚耕层，提高地力，保水保肥，改善作物生长的土壤环境，促进根系生长，提高作物产量；促进作物秸秆和畜禽粪污等农业有机废弃物资源化利用，增强土壤有益微生物的总量和活性，提高土壤自净能力和作物抗逆能力，促进农业高质量发展。

附件2

2024年东北黑土地保护利用项目资金绩效目标表

(2024年度)

专项(项目)名称		2024年东北黑土地保护利用项目补助资金		
省级主管部门		黑龙江省农业农村厅	实施期限	2024年-2025年
市县财政部门		区财政局	市县主管部门	区农业农村局
资金情况(万元)		详见附件1		
年度目标	目标1: 以畜禽粪便堆沤有机肥为主要原料, 开展有机肥还田, 持续改善耕地质量。			
	目标2: 强化实施主体培育, 提升实施主体实施能力。			
	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
绩效指标	产出指标	数量指标	黑土地保护利用项目县(个)	详见附件1
			黑土地保护利用项目面积(万亩)	详见附件1
			项目县实施区域集中连片面积(万亩)	≥2
			项目区有机肥施用量(m ³ /亩)	≥1.5
	质量指标	项目区耕地土壤有机质含量	达到当地自然条件和种植水平的中上等水平。	
		实施主体培育效果	逐步强化	
	效益指标	社会效益指标	东北黑土地保护利用试点区域	逐步扩大
			黑土地质量提升农艺和生物措施融合	持续深入
		生态效益指标	实施主体实施能力	逐步增强
			农田生态环境	逐步向好
	推动农业绿色发展	稳步推进		
满意度指标	服务对象满意度指标	服务对象满意度(%)	≥90	